



# La dimensione territoriale del PNRR

A cura di  
Francesco Monaco

*Roma, 15 febbraio 2022*



# Indice

- Il PNRR: investimenti e riforme
- Gli investimenti in capo agli EELL
- Il ruolo dei Comuni
- Iniziative in corso
- Il supporto all'attuazione

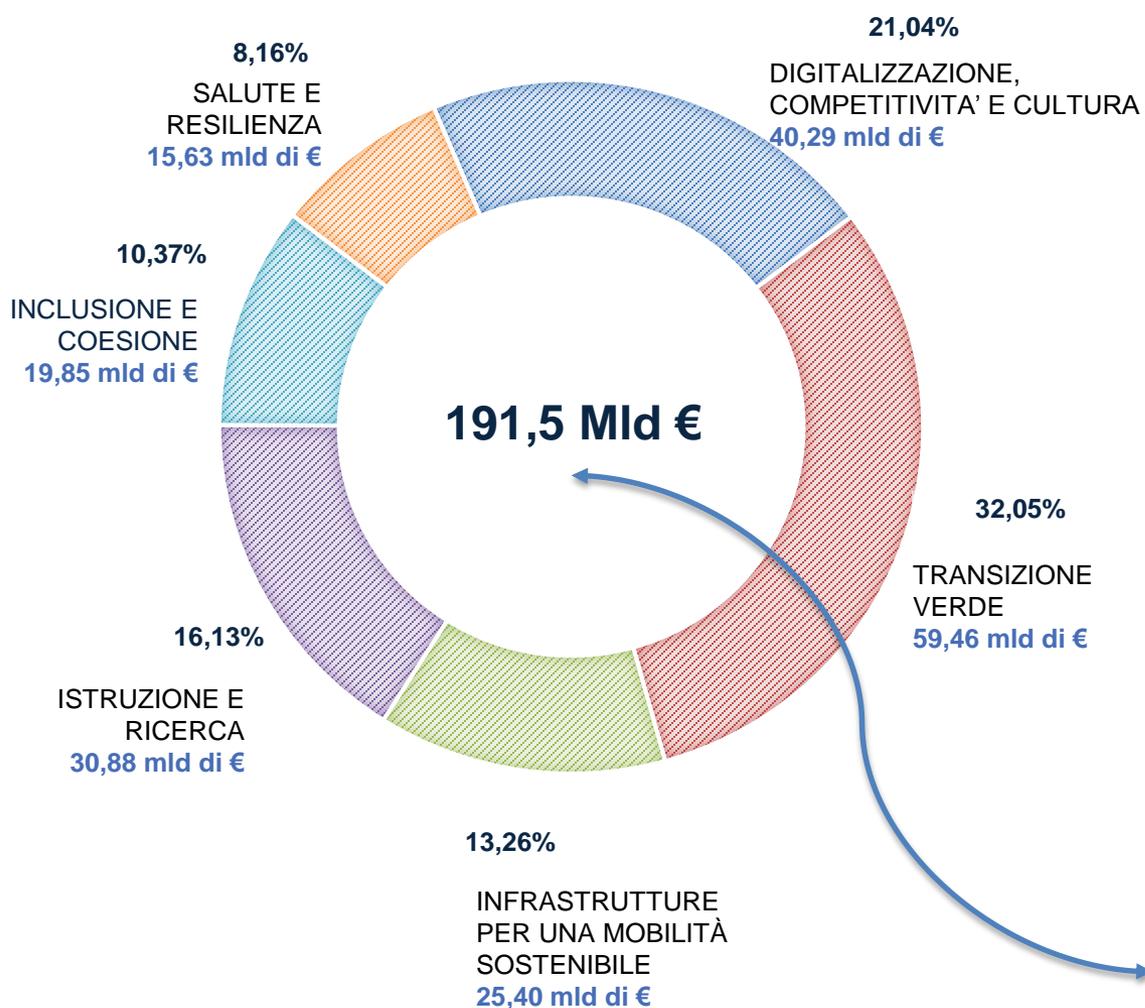
Mappa dei supporti

Portale orientamento

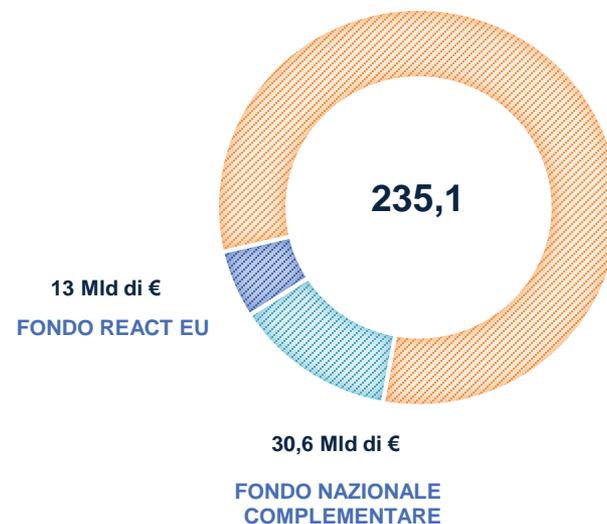
- **Il PNRR: investimenti e riforme**



Il PNRR contiene un pacchetto coerente di **riforme strutturali e investimenti** per il periodo 2021-2026 articolato in sei **settori d'intervento prioritari** e obiettivi:



**191,5 Mld di €**  
**DISPOSITIVO DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)**  
 51,4 Progetti in essere  
 15,6 FSC



**€ 191,5 Mld**

**€ 68,9 Mld di sovvenzioni**

**€ 122,6 Mld di prestiti**

# Struttura del PNRR

PERFORMANCE BASED



6  
Missioni

16  
Componenti

63  
Riforme

197 MISURE

134  
Investimenti

164, COMPRESI QUELLI PREVSITI  
DAL PIANO COMPELMENTARE

## PRINCIPI TRASVERSALI

TRANSIZIONE DIGITALE

TRANSIZIONE VERDE E DNSH

PARITÀ DI GENERE, GIOVANI E  
DIVARI TERRITORIALI

25,1% dello stanziamento totale è  
per obiettivi digitali

### PROGETTI TRANSFRONTALIERI MULTINAZIONALI

Partecipazione alle IPCEI  
pianificate cloud e  
microelettronica e sviluppo  
di reti 5G

### INVESTIMENTI CHIAVE

- Sviluppo della banda ultra  
larga fissa e reti 5G (€ 6,7  
Mld)
- Digitalizzazione delle  
imprese (€ 13,4 Mld)
- Digitalizzazione della P.A.  
(€ 6,1 Mld)

37,5%

dello stanziamento totale è  
per obiettivi climatici

### DNSH

Nessuna misura del piano  
arrecava danno agli obiettivi  
ambientali

### INVESTIMENTI CHIAVE

- Efficienza energetica negli  
edifici residenziali (€ 12,1 Mld)
- Mobilità sostenibile (€ 32,1 Mld)
- Energia rinnovabile ed  
economia circolare (€ 18 Mld)

### NETWORK

Reti Intelligenti (€ 3,6 Mld)

40%

delle risorse territorializzabili  
è dedicate al Mezzogiorno

### DIVARI TERRITORIALI

Allocazione risorse in  
coerenza con le % previste nel  
PNRR

### PARITÀ DI GENERE

Le iniziative devono garantire  
la partecipazione delle donne

### FUTURE GENERAZIONI

Gli interventi sono tesi a  
valorizzare e fornire benefici  
diretti e indiretti alle future  
generazioni

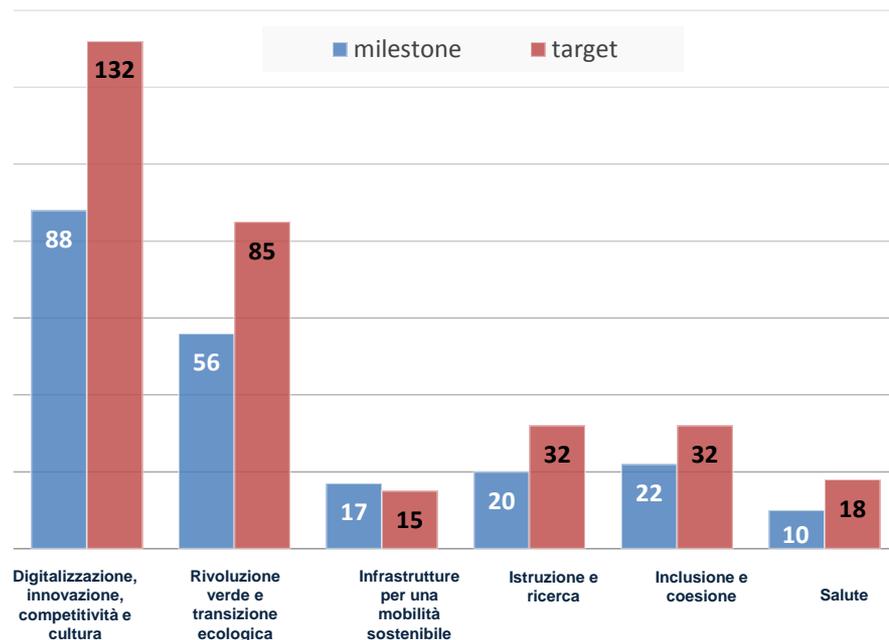
# Traguardi & Obiettivi



## TRAGUARDI (milestones)

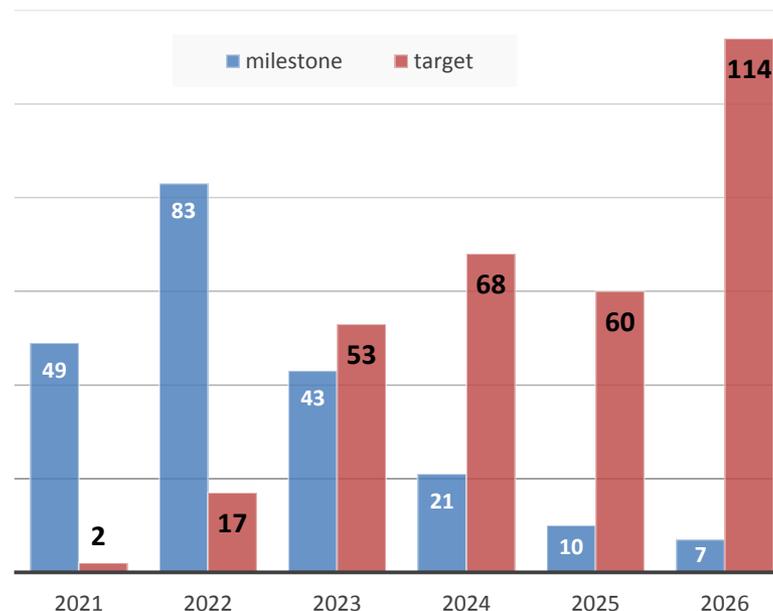
rappresenta un risultato **qualitativo** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi

527



## OBIETTIVI (target)

rappresenta un risultato **quantitativo** e **concreto** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi



L'Italia potrà richiedere ed ottenere dall'UE i **finanziamenti** spettanti su **base semestrale** solo a fronte dell'effettivo **conseguimento** dei **traguardi** e degli **obiettivi intermedi**, secondo una sequenza temporale predefinita e concordata con le Istituzioni europee.

# Le riforme



## RIFORME ORIZZONTALI

Riforme di **natura trasversale al Sistema economico e sociale** del Paese quali ad esempio le riforme della **Pubblica Amministrazione** e della **Giustizia**.

## RIFORME ABILITANTI

Riforme **funzionali a garantire la piena attuazione del Piano** e rimuovere gli ostacoli amministrativi, regolatori e procedurali.

Esempi di tali riforme sono:

- Norme di **semplificazione** degli **Appalti pubblici**.
- **Acquisto ICT**
- Legge sulla **concorrenza**
- Legge delega sulla **corruzione**
- **Federalismo fiscale**
- **Riduzione tempi di pagamento PA e del tax gap**

## RIFORME SETTORIALI

Riforme **specifiche di natura settoriale** definite all'interno delle diverse Missioni del Piano. Esempi di tale riforme sono:

- Lavoro, **politiche sociali** e famiglie
- **Istruzione**, università e ricerca
- **Trasporti**
- **Semplificazioni per idrogeno**, impianti rinnovabili, infrastrutture di approvvigionamento idrico e altro
- Legge quadro **disabilità**



- **Gli investimenti in capo agli EELL**



# Investimenti in capo ai Comuni

Sulla base di una stima relativa a quanto riportato dal Governo, le risorse per investimenti la cui realizzazione è assegnata a Comuni e Città metropolitane ammontano a circa *40 miliardi di euro* (fonte: Comuni e Città nel PNRR. Dossier ANCI sul confronto con il Governo e il monitoraggio degli investimenti, aggiornato a Ottobre 2021)

15 investimenti	M1
12 investimenti	M2
4 investimenti	M4
14 investimenti	M5

45  
investimenti\*  
(134 PNRR)  
Vedi portale IFEL\_ANCI

\* Non compresi Piano complementare



ENTI TERRITORALI: RISORSE FINANZIARIE

## STIMA RISORSE DESTINATE AGLI ENTI TERRITORIALI PER MISSIONE



Copyright © 2021 Italia domani All rights reserved.



- **Il ruolo dei Comuni**



# Modalità di attuazione degli investimenti

In base alla **circolare n°21 del 14 ottobre 2021 del MEF** i Ministeri responsabili delle missioni potranno dare attuazione agli investimenti previsti dal PNRR attraverso le seguenti modalità:

- 1. A titolarità** – ossia la modalità di attuazione diretta, in tal caso la stessa Amministrazione centrale titolare di interventi PNRR attraverso le proprie strutture amministrative preposte (Dipartimenti, Servizi, Uffici, etc..) opera direttamente in veste di Soggetto attuatore.
- 2. A regia** – in questo caso i progetti rientrano nella titolarità di altri organismi pubblici o privati e vengono selezionati dalle Amministrazioni centrali titolari di interventi PNRR secondo modalità e strumenti amministrativi ritenuti più idonei dall'Amministrazione.

Nel caso caso procedano a regia i progetti sono essere selezionati attraverso:

- procedura **concertativo-negoziale**;
- procedura di selezione tramite **avviso pubblico** (valutativo con graduatoria o a sportello);
- individuazione di progetti tramite procedure previste da appositi **atti normativi** (es. leggi di finanziamento, decreti ecc.).



# Modalità di coinvolgimento degli EELL

Per focalizzare il ruolo degli EELL nell'attuazione del PNRR si deve fare riferimento alle *Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR*, definite dal MEF con la **circolare n°21 del 14 ottobre 2021**, rivolta ai Ministeri titolari delle missioni del PIANI , ma da cui si desume il ruolo che vi avranno gli EELL

Nel ruolo di *Soggetti attuatori/Beneficiari*, gli Enti Locali assumono la **responsabilità della gestione dei singoli Progetti**, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti nei provvedimenti di assegnazione delle risorse

La partecipazione in **qualità di destinatari di risorse** per la realizzazione di progetti specifici che contribuiscono a perseguire obiettivi strategici definiti a livello di PNRR la cui responsabilità è in capo ad Amministrazioni centrali, avviene mediante la partecipazione alle specifiche procedure di chiamata (bandi/avvisi) attivate dai Ministeri responsabili.

Gli Enti Locali sono inoltre **destinatari di interventi del PNRR localizzati sui rispettivi territori**. In questi casi si tratta di interventi che, di norma, fanno parte della programmazione strategica definita a livello nazionale e/o regionale, secondo procedure e modalità stabilite nell'ambito dei singoli settori. In relazione al settore specifico di riferimento, la definizione di tali interventi tiene conto delle istanze delle Amministrazioni e delle collettività locali nell'ambito di specifici tavoli di concertazione



- **Iniziative in corso**

# Aggiornamento PNRR

Sugli investimenti che vedono Comuni e/o Città  
Metropolitane come soggetti attuatori  
(ultima modifica 8 febbraio 2022)



<https://www.anci.it/wp-content/uploads/Aggiornamento-Comuni-PNRR-8-febbraio.pdf>

## PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA PRINCIPALI SCADENZE PER COMUNI E CITTÀ METROPOLITANE

- 08/02 • Avviso scuole innovative (Istruzione)
- 14/02 • Avvisi economia circolare (MITE)
- 15/02 • Istanze contributi per opere di messa in sicurezza (Interno; fondi bilancio)
- 22/02 • invio documentazione per rinnovo flotte bus (MIMS)
- 28/02 • Avviso beni confiscati (Sud)
- 28/02 • Avvisi asili, mense, palestre (Istruzione)
- 15/03 • Avviso borghi (Cultura)
- 15/03 • Avviso parchi e giardini storici (Cultura)
- 17/03 • Piani Urbani Integrati nelle CM (Interno)
- 18/03 • Avviso efficienza energetica cinema e teatri (Cultura)
- 31/03 • Trasmissione a Ministero piani interventi strade aree interne (MIMS; fondo complementare)
- 31/03 • Presentazione progetti rigenerazione urbana (Interno; fondi bilancio a integrazione misura PNRR)
- 13/04 • Avviso Isole Verdi (MITE)

Informazioni e documentazione su  
[www.anci.it](http://www.anci.it)  
[www.pnrrcomuni.fondazioneifel.it](http://www.pnrrcomuni.fondazioneifel.it)



## Bandi Agenzia per la Coesione territoriale



### Contrasto alla povertà educativa - Terzo settore

RUP - Vincenzo Bruni  
Mail - [terzosettore@agenziacoesione.gov.it](mailto:terzosettore@agenziacoesione.gov.it)



### Avviso sostegno agli Enti del Terzo Settore (ETS) impegnati nell'emergenza COVID-19

RUP - Arnaldo Calenda  
Mail - [terzosettore.fsc@agenziacoesione.gov.it](mailto:terzosettore.fsc@agenziacoesione.gov.it)



### Ecosistemi dell'innovazione nel Mezzogiorno

RUP - Michele Belardo  
Mail - [manifestazione.ecosistemi@pec.agenziacoesione.gov.it](mailto:manifestazione.ecosistemi@pec.agenziacoesione.gov.it)



### Bando enti di ricerca sisma

RUP - Alessandro Duspiva  
Mail - [bandoricerca.sisma@agenziacoesione.gov.it](mailto:bandoricerca.sisma@agenziacoesione.gov.it)



### Bando beni confiscati

RUP - Federico Gamardella  
Mail - [bando.beniconfiscati@agenziacoesione.gov.it](mailto:bando.beniconfiscati@agenziacoesione.gov.it)



### Bando farmacie rurali

RUP - Alessandra Fontanelli  
Mail - [farmacierurali@agenziacoesione.gov.it](mailto:farmacierurali@agenziacoesione.gov.it)



### Bando dottorati comunali

RUP - Riccardo Monaco  
Mail - [dottorati.comunali@agenziacoesione.gov.it](mailto:dottorati.comunali@agenziacoesione.gov.it)



### Avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento per la selezione di progetti socio-educativi per combattere la povertà educativa nel Mezzogiorno a sostegno del Terzo settore

RUP - Alice Magrin  
Mail - [povertaeducativa.pnrr@agenziacoesione.gov.it](mailto:povertaeducativa.pnrr@agenziacoesione.gov.it)



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



# Portale degli investimenti



Accesso da:

[https://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi\\_public/Home/](https://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi_public/Home/)

[Portale IFEL-ANCI](#)

Sito del Governo: Italia domani

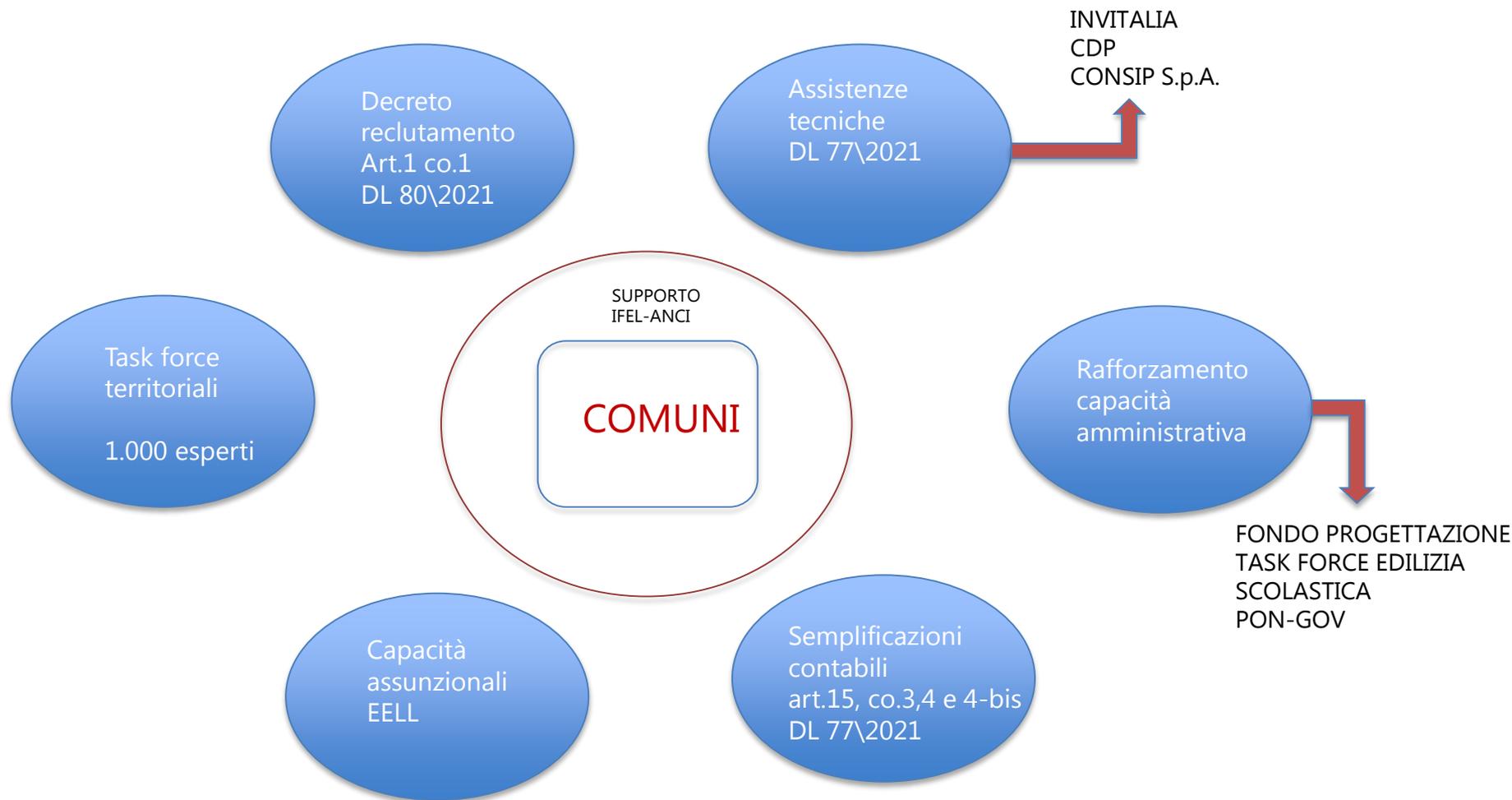
<https://italiadomani.gov.it/it/home.html>



- **Il supporto all'attuazione**



# Mappa dei supporti



# IL KNOWLEDGE HUB nel suo complesso

## LA MAPPA DEI PROCESSI E I CASI D'USO

La piattaforma contiene **casi d'uso, schemi d'atto, norme e orientamenti giurisprudenziali** in tema di *public procurement*. Inoltre, IFEL vi veicolerà le proprie produzioni documentali come **linee guida, vademecum, paper** relativi a novità normative, interpretazioni giurisprudenziali, elementi di dottrina.

## FINANZIAMENTI, NORME E LINEE GUIDA

Sono presenti **altre sezioni di supporto**: una sezione dedicata **alla normative**, contenente i principali riscontri giurisprudenziali e dottrinali; una seconda, in ambito di **individuazione e facilitazione all'accesso** alle principali **fonti di finanziamento**; una terza dedicata alle **pubblicazioni e alle linee guida** in materia di investimenti pubblici.

## TOOLKIT DI SUPPORTO AI COMUNI

Il progetto prevede un sistema di supporto diretto rivolto a tutti gli **iscritti alla piattaforma**. Il suo scopo è quello di **rispondere alle esigenze e ai problemi degli Enti Locali** accompagnandoli in tutte le fasi dei processi di investimento.

## LA FORMAZIONE

L'intera **offerta formativa** connessa al progetto mira ad approfondire aspetti specifici che possano aiutare gli enti locali nell'intraprendere processi di investimento attraverso la partecipazione a **webinar**, e la messa a disposizione di **materiale formativo** sia testuale che multimediale .





# Grazie per l'attenzione

**Francesco Monaco**

Capo Dipartimento Supporto ai Comuni e Studi politiche europee - IFEL